ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ
для абитуриентов, поступающих на обучение на образовательную программу высшего образования – программу магистратуры
на направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

I Общие положения

Программа вступительного испытания в магистратуру сформирована на основе федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по программе бакалавриата «Государственное и муниципальное управление». Целью вступительного испытания является определение уровня знаний абитуриента по вопросам теории и практики государственного и муниципального управления.

Программа вступительного испытания содержит описание тем, включаемых в перечень вопросов для оценки уровня подготовки абитуриентов, поступающих по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Форма проведения вступительного испытания – письменное тестирование по направлению подготовки на основе ФГОС ВО бакалавриата.

Максимальное количество баллов - 100 баллов.

Время проведения вступительного испытания – 60 минут.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания - 52 балла.

Тестирование включает в себя 50 заданий. За каждое правильно решённое тестовое задание выставляется 2 балла. За каждое неправильно решенное задание выставляется 0 баллов.

Полученные баллы суммируются.

Шкала оценивания:

Количество вопросов	Номера вопросов	Оценка правильного ответа в баллах	Максимальная сумма баллов
50	1-50	2	100

II Тематика тестирования по направлению подготовки

Раздел 1. Государственное управление

Тема 1. Теоретико-методологические основы государственного управления

Государственное управление: понятие, признаки, подходы к содержанию. Государственное управление как система и как процесс. Функции и цели государственного управления. Принципы государственного управления. Методы государственного управления: понятие, виды. Характеристика экономических, административных, социально-психологических, правовых методов государственного управления.

Тема 2. Государственные органы: признаки, классификации, базовые характеристики

Характеристика государственного органа как первичного системообразующего элемента государственного управления. Признаки государственных органов, отличающие их от государственных предприятий и учреждений. Классификации государственных органов. Содержание понятий «статус», «компетенция», «полномочия» и «функции» государственного органа. Конституционные принципы построения системы публичной власти в России. Общая характеристика структуры системы органов государственной власти РФ.

Тема 3. Законодательная власть в Российской Федерации

Функции законодательной власти. Структура российского парламента. Правовые основы деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Порядок формирования, полномочия, сроки полномочий палат Федерального Собрания РФ. Структура Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Тема 4. Конституционный статус и полномочия Президента РФ

Составляющие конституционного статуса Президента РФ. Роль Президента РФ в системе государственной власти. Требования к кандидатам на должность Президента РФ, порядок выборов Президента РФ. Основные полномочия Президента РФ.

Правовые акты Президента РФ. Ответственность Президента РФ. Общая характеристика процедуры отрешения Президента РФ от должности.

Тема 5. Система исполнительной власти в РФ

Статус, состав и порядок формирования Правительства РФ. Случаи досрочного прекращения полномочий Правительства РФ. Полномочия и функции Правительства РФ. Формы деятельности и акты Правительства РФ.

Правовой статус и структура федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ). Функции федеральных министерств, федеральных агентств и федеральных служб. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (ТО ФОИВ). Особенности взаимодействия территориальных органов ФОИВ с органами исполнительной власти субъекта РФ. Содержательный аспект отраслевого и межотраслевого государственного управления.

Тема 6. Модернизация системы государственного управления

Приоритеты модернизации системы государственного управления: общая характеристика.

Направления и результаты использования инновационных, в том числе цифровых технологий в государственном управлении.

Реформа системы государственного контроля и надзора: правовое регулирование, цели, способы их достижения, целевые показатели. Сущность риск-ориентированного подхода.

Понятие «государственная услуга», «муниципальная услуга», способы предоставления государственных и муниципальных услуг. Механизмы повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Внедрение принципов и механизмов стратегического и проектного управления: предпосылки и правовое регулирование. Организация проектной деятельности в органах власти. Перевод государственных программ на механизмы проектного управления.

Тема 7. Тенденции развития федеративных отношений в России

Правовые основы федеративных отношений в РФ. Правовой статус субъектов РФ. Особенности российского федерализма. Бюджетный федерализм.

Правовые основы изменения административно-территориального деления в России. Общая характеристика процесса образования в составе РФ нового субъекта РФ.

Тема 8. Система органов государственной власти в субъектах РФ

Принципы деятельности органов государственной власти субъектов РФ. Система органов государственной власти субъектов РФ. Законодательный (представительный)

орган государственной власти субъекта РФ: статус, полномочия, структура, досрочное прекращение полномочий.

Высшее должностное лицо субъекта РФ: порядок избрания, полномочия. Случаи досрочного прекращения полномочий. Акты высшего должностного лица субъекта РФ.

Система органов исполнительной власти субъекта РФ. Статус и полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Модели организации системы исполнительной власти в субъектах РФ.

Иные органы государственной власти субъекта РФ: Уполномоченный по правам человека в субъекте РФ, избирательная комиссия субъекта РФ и другие.

Тема 9. Теоретические основы разработки и реализации государственной политики

Сущность государственной политики: понятие, субъекты и объекты, цели и задачи. Понятие «государственная проблема», критерии определения. Характеристика основных этапов разработки и реализации государственной политики (политического цикла). Модели разработки государственной политики. Стили формирования государственной политики. Программно-целевой метод в реализации государственной политики. Государственная программа: понятие, виды (в соответствии с Бюджетным кодексом РФ). Правовые основы и алгоритм разработки, принятия и реализации государственных программ. Принципы формирования перечня государственных программ России. Структура государственной программы.

Стратегическое планирование в Российской Федерации: понятие, участники. Система документов. Проекты как инструмент реализации стратегии. Национальные проекты: понятие, структура, организационное сопровождение. Федеральные проекты: порядок разработки.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Конституция РФ с изменениями 2022 года (duma.gov.ru)
2. Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ (ред. от 28.12. 2025) «О Правительстве Российской Федерации»
3. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. №6-ФКЗ (ред. от 31.10.2005) «О порядке принятия в состав Российской Федерации и образования в ее составе субъекта Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. №439-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 22.02.2014 №20-ФЗ (ред от 23.05.2025) от «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»
7. Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) «О стратегическом планировании в РФ»
9. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

10. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 (ред. от 27.03.2023) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
11. Указ Президента РФ от 11.05.2024 № 326 (ред. от 17.06.2024) «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
12. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 06.11.2025) "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" (вместе с "Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации")
13. Закон Саратовской области от 2 июня 2005 г. №46-ЗСО «Устав (Основной закон) Саратовской области»

Учебная и научная литература:

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 281 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20199-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/581375
2. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/560032
3. Бабинцев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Бабинцев, В. М. Захаров, Я. И. Серкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21290-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/590148

Раздел 2. Муниципальное управление и местное самоуправление

Тема 1. Теоретические основы местного самоуправления

Понятие, признаки и принципы местного самоуправления. Цели и функции местного самоуправления. Методы муниципального управления: понятие, характеристика основных групп методов.

Территориальные основы местного самоуправления в РФ. Муниципальное образование: понятие, виды. Особенности процесса преобразования муниципального образования, изменения границ между муниципальными образованиями. Перспективы территориального развития местного самоуправления в России.

Тема 2. Модели организации местного самоуправления

Понятие «модель местного самоуправления». Специфические черты и отличия моделей местного самоуправления от организационных схем местного самоуправления.

Зарубежные модели местного самоуправления: основное содержание.

Зарубежные организационные схемы местного самоуправления: основное содержание.

Тема 3. Отечественный опыт организации местного самоуправления

Характеристика этапов становления и развития местного самоуправления в России. Земская модель местного самоуправления: общая характеристика, черты и особенности модели.

Черты советского этапа развития местного самоуправления. Советская модель местного самоуправления: характеристика, слабые и сильные стороны.

Понятие, цели и направления муниципальной реформы.

Тема 4. Организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Органы местного самоуправления: понятие, классификации. Основные характеристики видов органов муниципального управления. Элементы системы органов местного самоуправления.

Представительный орган местного самоуправления: понятие, статус, требования к формированию. Полномочия представительного органа местного самоуправления (срок, полномочия, досрочное прекращение полномочий).

Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, виды и структура. Полномочия местной администрации.

Высшее должностное лицо местного самоуправления: статус, порядок наделения полномочиями, полномочия, ответственность.

Иные органы местного самоуправления: примеры, статус, полномочия.

Тема 5. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления как конституционное право человека и гражданина. Формы непосредственной демократии обязательного характера: местный референдум, местные выборы, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, сход граждан.

Формы непосредственной демократии рекомендательного характера. Правотворческая инициатива граждан. Территориальное общественное самоуправление. Собрания (конференции) граждан. Публичные слушания. Иные формы.

Тема 6. Проблемы и перспективы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации

Типология проблем местного самоуправления.

Характеристика проблем функционирования местного самоуправления в России. Совершенствование разграничения полномочий между органами власти разных уровней. Финансово-экономическое состояние российских муниципалитетов. Кадровое обеспечение муниципальной реформы. Ресурсы местного самоуправления.

Перспективы развития местного самоуправления в РФ.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Конституция РФ с изменениями 2022 года (duma.gov.ru)
2. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

Учебная литература:

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1.

— Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/598542
2. Новый муниципальный закон. Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах местного самоуправления в единой системе публичной власти» / Под ред. П.В.Крашенинникова.. М., ЭКСМО, 2026.
3. Система местного самоуправления : учебник для вузов / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 121 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19232-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/585540

Раздел 3. Государственная гражданская и муниципальная службы

Тема 1. Система государственной службы

Понятие «государственная гражданская служба». Правовое регулирование государственной службы в Российской Федерации. Назначение и функции государственной службы в системе государственного управления. Особенности государственной службы как профессиональной деятельности. Виды государственной службы: гражданская, правоохранительная, военная. Типология государственной службы в зависимости от конституционного федеративного устройства: по уровням и видам власти.

Основные этапы развития и реформирования государственной службы в Российской Федерации.

Тема 2. Должности государственной гражданской службы: классификации и особенности их статуса

Понятия «государственная должность» и «должность государственной гражданской службы». Нормативно-правовая база типологии должностей государственной гражданской службы. Категории должностей государственной гражданской службы. Предназначение, период замещения категорий должностей. Разделение государственных должностей государственной службы по группам. Квалификационные требования к претендентам на должности государственной гражданской службы. Классные чины. Реестры должностей государственной гражданской службы.

Тема 3. Федеральная государственная служба и государственная гражданская служба субъектов РФ

Определение федеральной государственной гражданской службы. Основные функции и особенности федеральной государственной гражданской службы. Развитие правовой базы федеральной государственной гражданской службы. Нормативные акты, регламентирующие отдельные виды федеральной государственной службы.

Развитие законодательства о государственной гражданской службе в субъектах РФ. Взаимодействие федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов РФ.

Тема 4. Поступление на государственную гражданскую службу и ее прохождение

Нормативно-правовая база, регулирующая поступление на государственную гражданскую службу. Право поступления на государственную гражданскую службу.

Конкурс на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы. Испытательный срок на государственной гражданской службе. Условия заключения служебного контракта при поступлении на государственную гражданскую службу. Должностной регламент.

Особенности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих. Аттестация государственного гражданского служащего: цели, периодичность проведения. Лица, подлежащие и не подлежащие аттестации. Оценки и заключения аттестационной комиссии. Квалификационный экзамен. Требования к служебному поведению государственного гражданского служащего. Конфликт интересов и урегулирование служебных споров. Виды ответственности государственных гражданских служащих. Поощрения государственного гражданского служащего.

Тема 5. Запреты и ограничения на государственной службе

Ограничения и запреты на государственной гражданской службе: общая характеристика. Гарантии для государственного гражданского служащего.

Денежное содержание государственного гражданского служащего: структура и возможность особого порядка оплаты труда. Возможности продления нахождения на государственной гражданской службе при достижении предельного возраста.

Тема 6. Муниципальная служба

Понятие «муниципальная служба», закрепленное в федеральных законах и законах субъектов РФ. Основная цель муниципальной службы, связь с целями и полномочиями местного самоуправления. Развитие нормативно-правовой базы муниципальной службы. Уровни правового регулирования муниципальной службы. Основные принципы муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.

Тема 7. Должности муниципальной службы

Понятия «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы». Нормативно-правовая база типологии должностей государственной муниципальной службы. Классификация муниципальных должностей. Реестры должностей муниципальной службы: предназначение, в субъекте Российской Федерации: формирование, соотношение с должностями государственной гражданской службы. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы. Присвоение и сохранение классных чинов.

Тема 8. Особенности поступления на муниципальную службу и ее прохождения

Особенности поступления на муниципальную службу. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Основные права и обязанности муниципального служащего. Система гарантий, предоставляемых муниципальному служащему. Поощрения и дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Профессионализм муниципальных служащих. Аттестация муниципального служащего. Квалификационный экзамен.

Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. Конституция РФ с изменениями 2022 года (duma.gov.ru)

2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" (ред. от 29.09.2025)
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (ред. от 28.12.2025)
4. Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» " (ред. от 28.12.2025)
5. Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 28.12.2025)
6. Указ Президента РФ от 10.10.2024 № 871 "О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации"
7. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации" (ред. от 10.10.2024)
8. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации" (ред. от 05.08.2024)

Учебная и научная литература:

1. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/583100
2. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16732-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://www.urait.ru/bcode/582909